

Grundläggande granskning 4/2024

Fullmäktiges beredningar år 2024

Mars 2025
Clara Wiklund
Revisionskontoret
Diarienummer: REV 18-2024



Innehåll

1. Sammanfattande analys	3
2. Bakgrund och genomförande	4
Iakttagelser i 2023 års granskning	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier	4
Granskningens genomförande och avgränsningar	4
3. Beredningarnas uppdrag	6
Kommunallagen	6
Fullmäktigeberedningarnas uppdrag	6
4. Beredningarnas verksamhet under år 2024	7
Beredningen för kompetensförsörjning	7
Demokratiberedningen	7
Beredningen för samverkan och regional utveckling	7
Rapportering till fullmäktige	8
5. Svar på revisionsfrågor	9

1. Sammanfattande analys

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för kompetensförsörjning
- Demokratiberedningen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Vi bedömer att fullmäktiges beredningar för år 2024 har bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. En brist var dock att beredningarnas handlingar inte blev diarieförda när de upprättades. Det finns även otydligheter kring beredningarnas rapportering vid delårsrapport per april.

Vi rekommenderar att beredningarna säkerställer att handlingar diarieförs så snart de upprättas samt säkerställer att det blir tydligt vad som gäller för beredningarnas delårsrapportering.

2. Bakgrund och genomförande

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Revisorerna ska pröva om styrelser och nämnder säkerställt att verksamheten är genomförd på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. I sin revisionsplan för år 2024 beslutade revisorerna att genomföra en grundläggande granskning av fullmäktiges beredningar:

- Beredning för kompetensförsörjning
- Demokratiberedningen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Iakttagelser i 2023 års granskning

Revisorerna bedömde att fullmäktiges beredningar för år 2023 hade bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. En brist var dock att det saknades sammanträdesanteckningar från två av beredningen för kompetensförsörjnings möten. Revisorerna rekommenderade att beredningen för kompetensförsörjning skulle säkerställa att det upprättas sammanträdesanteckningar i enlighet med beredningens uppdragsbeskrivning.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorernas ansvarsprövning av de fyra fullmäktigeberedningarna. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Har beredningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?
- Har beredningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sina uppdrag?

Revisionskriterier

Vår bedömning av beredningarnas ansvarsutövande utgår från:

- Kommunallagen (2017:725) 6 kap. 6 §
- Fullmäktiges uppdragsbeskrivningar för fullmäktigeberedningarna
- Övriga uppdrag, mål eller direktiv från fullmäktige till beredningarna

Granskningens genomförande och avgränsningar

Den grundläggande granskningen av fullmäktiges beredningar är översiktlig eftersom beredningarna inte har något verksamhetsansvar. Granskningen avser fullmäktigeberedningarnas verksamhet år 2024. Granskningen omfattar inte om beredningarna säkerställt att räkenskaperna var rättvisande. Denna del granskas i samband med regionens delårs- och årsbokslut.

Granskningen är genomförd med stöd av revisionskontorets program för grundläggande granskning av fullmäktigeberedning. Programmet innehåller delar för granskning av fullmäktigeberedningarnas verksamhetsplaner, mötesanteckningar

och rapportering till fullmäktige samt och uppföljning av tidigare års granskningar. Granskningen är genomförd av Clara Wiklund, sakkunnig på revisionskontoret.

Rapporten är kvalitetssäkrad

Rapporten har kvalitetssäkrats internt genom att den granskats av sakkunnig på revisionskontoret samt av revisionsdirektören. Därutöver har den kvalitetssäkrats externt genom att beredningarnas tjänstepersoner har fått möjlighet att lämna synpunkter på rapportens innehåll

3. Beredningarnas uppdrag

Kommunallagen

Fullmäktige får enligt kommunallagen inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. En fullmäktigeberedning kan ha permanenta eller tillfälliga beredningsuppgifter. Fullmäktige ska fatta beslut om beredningarnas uppgifter och arbetsformer.

Fullmäktigeberedningarnas uppdrag

Beredning för kompetensförsörjning

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning är syftet med beredningen att omvärldsbevaka, informera och ge kunskap. Beredningens uppdrag är att beskriva kompetensförsörjningen, både för Västerbottens län och den egna organisationen Region Västerbotten. Av uppdragsbeskrivningen framgår också att beredningen för att genomföra uppdraget behöver beställa lägesrapporter från regionstyrelsen och nämnder, med utgångspunkt i styrelsens och nämndernas arbete inom området kompetensförsörjning.

I regionplan för år 2024 beslutade fullmäktige om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Kartlägga projekt och aktörer som arbetar med kompetensförsörjningen internt, regionalt, nationellt och globalt.
- Titta på vilka antidiskrimineringsåtgärder som görs inom ramen för de rekryteringsinsatser som pågår i länet.
- Föreslå metoder och förbereda hur regionen kan bidra till en långsiktig plan på 5-20 års sikt för kompetensförsörjning.

Demokratiberedningen

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning har beredningen i uppgift att arbeta med uppdrag som fastställts i regionplanen. Beredningen ska i första hand arbeta med medborgardialogen som verktyg. I syfte att underlätta den demokratiska processen ska beredningen:

- Bidra till ökad kunskap om medborgarnas behov av åtgärder och insatser.
- Verka för att utveckla relationen mellan medborgare och deras förtroendevalda.
- Verka för att utveckla relationen mellan medborgare och det offentliga institutioner och företrädare.

I regionplan för år 2024 har fullmäktige beslutat om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Kartlägga hur regionen och kommunerna arbetar med att nå ut till under-representerade grupper för att stärka demokratin.

Beredning för samverkan och regional utveckling

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning ska beredningen verka för samverkan mellan regionen och kommunerna i Västerbottens län i frågor av gemensamt intresse inom regional utveckling. Beredningen har i uppdrag att omhänderta relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling.

I regionplan för år 2024 har fullmäktige beslutat om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Utifrån den regionala utvecklingsstrategin beskriva kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt.

4. Beredningarnas verksamhet under år 2024

Beredningen för kompetensförsörjning

Beredningen beslutade i februari 2024 om en verksamhetsplan utifrån deras uppdrag från fullmäktige. I verksamhetsplanen beskrev beredningen vilka aktiviteter de planerade att genomföra under året. Verksamhetsplanen diariefördes först i juli 2024.

Beredningen hade under år 2024 sju sammanträden. Utöver sammanträden har beredningen samlat in fakta och genomfört dialogträffar internt i regionen och med andra aktörer i länet. Beredningen genomförde även under år 2024 en enkät till regionala utvecklingsdirektörer i Norrlandsregionerna om hantering av kompetensförsörjningsproblem på längre sikt. Beredningen hade för år 2024 en budget på cirka 2,6 miljoner kronor och redovisade vid året slut ett överskott mot budget på cirka 200 tusen kronor.

Demokratiberedningen

Av demokratiberedningens verksamhetsplan för år 2024 framgår vilka aktiviteter beredningen planerade för att genomföra sitt uppdrag. Aktiviteterna var bland annat att ta kontakt med andra kommuner och kartlägga olika typer av insatser. Beredningen planerade också att genomföra dialoger med underrepresenterade grupper.

Beredningen hade under år 2024 sju sammanträden. Utöver sammanträden hade beredningarna inhämtat kunskap och information om hur olika verksamheter inom regionen och länets kommuner arbetar med att nå ut till underrepresenterade grupper. Beredningen genomförde även en enkät med syfte att kartlägga medborgarnas förtroende för förtroendevalda politiker, fattade beslut och hur tilliten skulle kunna öka.

Beredningen hade för år 2024 en budget på cirka 2,7 miljoner kronor och redovisade vid året slut ett överskott mot budget på cirka 170 tusen kronor.

Beredningen för samverkan och regional utveckling

Beredningen beslutade i februari 2024 om en verksamhetsplan. I maj 2024 beslutade beredningen om en revidering av verksamhetsplanen. Den reviderade verksamhetsplanen diariefördes först i mars 2025.

I beredningens verksamhetsplan för året har beredningens uppdrag konkretiserats i tre områden:

- Omhänderta relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling med fokus på samverkan mellan Västerbottens kommuner om livsmedelsförsörjning, vatten- och avloppshantering samt energi.
- Redovisa övriga behov inom ramen för samverkan inom regional utveckling.
- Utifrån den regionala utvecklingsstrategin, beskriva kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt.

Beredningen för samverkan och regional utveckling hade under år 2024 sju sammanträden. Utöver sina sammanträden har beredningen inhämtat kunskaper inom fokusområdena samt genomfört dialoger med primärkommunala delegationen. Beredningen har även skickat ut en enkät till länets kommuner för att inhämta kunskap om kommunernas utmaningar och möjligheter. Beredningen hade för år 2024 en budget på cirka 2,6 miljoner kronor och redovisade vid årets slut ett överskott mot budget på 104 tusen kronor.

Rapportering till fullmäktige

Av fullmäktiges uppdragsbeskrivningar för beredningarna framgår att beredningarna senast i november varje år ska rapportera till fullmäktige. Beredningarna ska även lämna underlag inför regionens delårs- och årsrapporter.

Beredningen för samverkan och regional utveckling samt beredningen för kompetensförsörjning har för 2024 upprättat delårsrapporter per augusti samt årsrapporter. Av anteckningar från beredningen för samverkan och regional utveckling i maj 2024 framgår att nya former för delårs- och årsrapportering innebär att beredningen inte behöver lämna någon rapport per april.

Demokratiberedningen har lämnat delårsrapport per april och augusti samt en årsrapport. Demokratiberedningens delårsrapport per augusti 2024 diariefördes dock först i mars 2025.

I november 2024 lämnade samtliga beredningar sina årliga rapporter till fullmäktige. Rapporterna innehöll en redovisning av hur beredningarna genomfört sina uppdrag, vilka metoder som beredningarna använt samt resultatet. Efter att fullmäktige behandlat rapporterna överlämnade fullmäktige rapporterna till berörda nämnder för beredning av förslag till beslut om åtgärder.

Vår kommentar

Granskningen visar att beredningarnas verksamhetsplaner överensstämde med fullmäktiges mål och uppdrag. I sina årliga rapporter till fullmäktige redovisade beredningarna hur de genomfört sina uppdrag för år 2024.

Det är en brist att demokratiberedningens delårsrapport per augusti och beredningarna för kompetensförsörjning och samverkan och regional utvecklings verksamhetsplaner inte diarieförts i samband med att de blev upprättade.

Beredningarna har hanterat delårsrapport per april 2024 på olika sätt och det är otydligt vad det grundar sig på. Regionfullmäktige beslutade i november 2023 (§ 176) att delårsrapporten per april skulle ersättas av en förenklad

delårsrapportering men vad det innebär för fullmäktiges beredningar framgår inte tydligt av beslut eller underlag.

5. Svar på revisionsfrågor

Vår bedömning är att beredningarna under år 2024 bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Bedömningen bygger på en översiktlig granskning av beredningarnas sammanträdesanteckningar, verksamhetsplaner och de rapporter beredningarna lämnat till fullmäktige.

Revisionsfråga	Vår kommentar
Har beredningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?	Ja.
Har beredningarna en tillräcklig utvecklad redovisning av sina uppdrag?	Ja.

Umeå den 18 mars 2024

Clara Wiklund
Certifierad kommunal revisor

Revisionskontoret
Region Västerbotten