

Grundläggande granskning 3/2023

Fullmäktiges beredningar år 2023

Mars 2024
Clara Wiklund
Revisionskontoret
Diarienummer: REV 16-2023



Innehåll

1. Sammanfattande analys	3
2. Bakgrund och genomförande	4
Iakttagelser i 2022 års granskning	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier	4
Granskningens genomförande och avgränsningar	4
3. Beredningarnas uppdrag	6
Kommunallagen	6
Fullmäktigeberedningarnas uppdrag	6
4. Beredningarnas verksamhet under år 2023	7
Beredningen för kompetensförsörjning	7
Demokratiberedningen	7
Beredningen för samverkan och regional utveckling	8
Rapportering till fullmäktige	8
5. Svar på revisionsfrågor	9

1. Sammanfattande analys

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för kompetensförsörjning
- Demokratiberedningen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Vi bedömer att fullmäktiges beredningar för år 2023 har bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. En brist var dock att två beredningars delårsrapporter inte var diarieförda. Det saknades även diarieförda sammanträdesanteckningar från två av beredningen för kompetensförsörjnings möten under år 2023.

Vi rekommenderar att beredningen för kompetensförsörjning säkerställer att det upprättas sammanträdesanteckningar för sammanträden i enlighet med beredningens uppdragsbeskrivning.

2. Bakgrund och genomförande

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Revisorerna ska pröva om styrelser och nämnder säkerställt att verksamheten är genomförd på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. I sin revisionsplan för år 2023 beslutade revisorerna att genomföra en grundläggande granskning av fullmäktiges beredningar:

- Beredning för kompetensförsörjning
- Demokratiberedning
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Iakttagelser i 2022 års granskning

Fullmäktige hade för år 2022 inte ställt krav på att beredningen för samverkan och regional utveckling skulle lämna någon redovisning av uppdraget. Beredningen genomförde under år 2022 tre sammanträden för att förbereda verksamhet år 2023. Revisorerna bedömde att verksamheten genomfördes i enlighet med fullmäktiges direktiv.

Beredningen för kompetensförsörjning och demokratiberedningen fanns inte under år 2022.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorernas ansvarsprövning av de fyra fullmäktigeberedningarna. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?
- Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sina uppdrag?

Revisionskriterier

Vår bedömning av fullmäktigeberedningarnas ansvarsutövande utgår från:

- Kommunallagen (2017:725)
- Fullmäktiges uppdragsbeskrivningar för fullmäktigeberedningarna
- Övriga uppdrag, mål eller direktiv från fullmäktige till beredningarna

Granskningens genomförande och avgränsningar

Den grundläggande granskningen av fullmäktiges beredningar är översiktlig eftersom beredningarna inte har något verksamhetsansvar. Granskningen avser fullmäktigeberedningarnas verksamhet år 2023. Granskningen omfattar inte om beredningarna säkerställt att räkenskaperna var rättvisande. Denna del granskas i samband med regionens delårs- och årsbokslut.

Granskningen är genomförd med stöd av revisionskontorets program för grundläggande granskning av fullmäktigeberedning. Programmet innehåller delar för

granskning av fullmäktigeberedningarnas verksamhetsplaner, mötesanteckningar och rapportering till fullmäktige samt och uppföljning av tidigare års granskningar.

Granskningen är genomförd av Clara Wiklund, sakkunnig på revisionskontoret.

Rapporten är kvalitetssäkrad

Rapporten har kvalitetssäkrats internt av revisionsdirektören. Därutöver har den kvalitetssäkrats externt genom att beredningarnas tjänstepersoner har fått möjlighet att lämna synpunkter på rapportens innehåll

3. Beredningarnas uppdrag

Kommunallagen

Fullmäktige får enligt kommunallagen inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. En fullmäktigeberedning kan ha permanenta eller tillfälliga beredningsuppgifter. Fullmäktige ska fatta beslut om beredningarnas uppgifter och arbetsformer.

Fullmäktigeberedningarnas uppdrag

Beredning för kompetensförsörjning

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning är syftet med beredningen att omvärldsbevaka, informera och ge kunskap. Beredningens uppdrag är att beskriva kompetensförsörjningen, både för Västerbottens län och den egna organisationen Region Västerbotten. För att genomföra uppdraget behöver beredningen beställa lägesrapporter från regionstyrelsen och nämnder, med utgångspunkt i styrelsens och nämndernas arbete inom området kompetensförsörjning.

I regionplan för år 2023 beslutade fullmäktige om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Kartlägga de projekt och aktörer som arbetar med kompetensförsörjningen i och för Västerbotten.
- Titta på vilka antidiskrimineringsåtgärder som görs inom ramen för de rekryteringsinsatser som pågår i länet.
- Föreslå metoder och förbereda hur regionen kan bidra till en långsiktig plan på 5-20 års sikt för framtida kompetensförsörjning i Västerbotten.

Demokratiberedningen

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning har beredningen i uppgift att arbeta med uppdrag som fastställts i regionplanen. Beredningen ska i första hand arbeta med medborgardialogen som verktyg. I syfte att underlätta den demokratiska processen ska beredningen:

- Bidra till ökad kunskap om medborgarnas behov av åtgärder och insatser.
- Verka för att utveckla relationen mellan medborgare och deras förtroendevalda.
- Verka för att utveckla relationen mellan medborgare och det offentliga institutioner och företrädare.

I regionplan för år 2023 har fullmäktige beslutat om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Analysera skillnader och utveckling av valdeltagande i Västerbotten. Kartlägga om det finns skillnader i Västerbotten beroende på bostadsort i synen på demokratin och fattade beslut. Kartlägga hur regionen och kommunerna arbetar med att nå ut till underrepresenterade grupper för att stärka demokratin.

Beredning för samverkan och regional utveckling

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning ska beredningen verka för samverkan mellan regionen och kommunerna i Västerbottens län i frågor av gemensamt intresse inom regional utveckling. Beredningen har i uppdrag att omhänderta relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling.

Beredning för samverkan och regional utveckling har inget uppdrag i regionplanen för år 2023. I fullmäktiges beslut om inrättande av beredningen fick beredningen uppdrag att under år 2022 och 2023, utifrån den regionala utvecklingsstrategin, beskriva kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt.

4. Beredningarnas verksamhet under år 2023

Beredningen för kompetensförsörjning

Beredningen beslutade i februari 2023 om en verksamhetsplan utifrån deras uppdrag från fullmäktige. I verksamhetsplanen beskrev beredningen vilka delmål de hade samt vilka aktiviteter de planerade att genomföra. Beredningen hade under år 2023 åtta sammanträden. För de två sista av beredningens sammanträden saknades diarieförda sammanträdesanteckningar. Utöver sammanträden har beredningen samlat in fakta och genomfört dialogträffar med andra aktörer i länet.

Beredningen hade för år 2023 en budget på cirka 2,5 miljoner kronor och redovisade vid årets slut ett överskott mot budget på cirka 150 tusen kronor.

Demokratiberedningen

Av demokratiberedningen verksamhetsplan för år 2023 framgår att de delat upp sitt uppdrag från fullmäktige i delmål med tillhörande aktiviteter. Delmålen för år 2023 var:

- Analysera skillnader och utveckling av valdeltagande i Västerbotten
- Kartlägga om det finns skillnader i Västerbotten beroende på bostadsort i synen på demokratin och fattade beslut.
- Kartlägga hur regionen och kommunerna arbetar med att nå ut till underrepresenterade grupper för att stärka demokratin.

Beredningen hade under år 2023 åtta sammanträden. Utöver sammanträden hade beredningarna inhämtat kunskap och statistik samt anordnat medborgardialoger, både digitalt och fysiskt. Beredningen genomförde även en enkät. Syftet var att kartlägga skillnader i synen på demokratin och fattade beslut beroende på bostadsort i Västerbotten.

Beredningen hade för år 2023 en budget på cirka 2,5 miljoner kronor och redovisade vid årets slut ett överskott mot budget på cirka 40 tusen kronor.

Beredningen för samverkan och regional utveckling

I beredningens verksamhetsplan för året har beredningens uppdrag konkretiserats i tre områden:

- Omhändertar relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling med särskilt fokus på krisberedskap och civilt försvar, infrastruktur och industrialisering.
- Redovisar övriga behov inom ramen för samverkan inom regional utveckling
- Utifrån den regionala utvecklingsstrategin, beskriver kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt.

Beredningen för samverkan och regional utveckling hade under år 2023 nio sammanträden. Utöver sina sammanträden har beredningen inhämtat kunskaper inom fokusområdena samt genomfört dialoger med regionala utvecklingsnämnden och primärkommunala delegationen. Beredningen har även skickat ut en enkät till länets kommuner för att inhämta kunskap om kommunernas utmaningar och möjligheter.

Beredningen hade för år 2023 en budget på cirka 2,5 miljoner kronor och redovisade vid årets slut ett överskott mot budget på cirka 20 tusen kronor.

Rapportering till fullmäktige

Av fullmäktiges uppdragsbeskrivningar för beredningarna framgår att beredningarna senast i november varje år ska rapportera till fullmäktige. Beredningarna ska även lämna underlag inför regionens delårs- och årsrapport. Beredningen för samverkan och regional utvecklings delårsrapport per april 2023 samt beredningen för kompetensförsörjnings delårsrapport per augusti 2023 var vid granskningens avslutande i mars 2024 inte diarieförda.

I november 2023 lämnade samtliga beredningar sina årliga rapporter till fullmäktige. Rapporterna innehöll en redovisning hur beredningarna genomfört sina uppdrag, vilka metoder som beredningarna använt samt resultatet. Efter att fullmäktige behandlat rapporterna överlämnade fullmäktige rapporterna till berörda nämnder för beredning av förslag till beslut om åtgärder.

Vår kommentar

Granskningen visar att beredningarnas verksamhetsplaner överensstämde med fullmäktiges mål och uppdrag. Beredningarna redovisade hur de genomfört sina uppdrag för år 2023 i sina årliga rapporter. Det är en brist att två beredningars delårsrapporter inte var diarieförda.

5. Svar på revisionsfrågor

Vår bedömning är att beredningarna under år 2023 bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Bedömningen bygger på en översiktlig granskning av beredningarnas sammanträdesanteckningar, verksamhetsplaner och de rapporter beredningarna lämnat till fullmäktige.

Revisionsfråga	Vår kommentar
Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?	Ja.
Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sina uppdrag?	Ja. Det är en brist att två beredningars delårsrapporter inte var diarieförda.

Umeå den 18 mars 2024

Clara Wiklund
Certifierad kommunal revisor

Revisionskontoret
Region Västerbotten