

Grundläggande granskning 2/2025

# Fullmäktiges beredningar år 2025

Mars 2026  
Hannelore Sundström  
Revisionskontoret  
Diarienummer: REV 14-2025



# Innehåll

|   |          |
|---|----------|
| <b>1. Sammanfattande analys</b>                   | <b>3</b> |
| <b>2. Bakgrund och genomförande</b>               | <b>4</b> |
| Iakttagelser i 2024 års granskning                | 4        |
| Syfte och revisionsfrågor                         | 4        |
| Revisionskriterier                                | 5        |
| Granskningens genomförande och avgränsningar      | 5        |
| <b>3. Beredningarnas uppdrag</b>                  | <b>6</b> |
| Kommunallagen                                     | 6        |
| Fullmäktigeberedningarnas uppdrag                 | 6        |
| <b>4. Beredningarnas verksamhet under år 2025</b> | <b>7</b> |
| Beredningen för kompetensförsörjning              | 7        |
| Demokratiberedningen                              | 7        |
| Beredningen för samverkan och regional utveckling | 8        |
| Rapportering till fullmäktige                     | 8        |
| <b>5. Svar på revisionsfrågor</b>                 | <b>9</b> |

# 1. Sammanfattande analys

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för kompetensförsörjning
- Demokratiberedningen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Vi bedömer att fullmäktiges beredningar för år 2025 har bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. En brist var dock att beredningen för kompetensförsörjning och beredningen för samverkan och regional utveckling i enstaka fall inte diariefört handlingar i samband med att de upprättats.

## 2. Bakgrund och genomförande

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Revisorerna ska pröva om styrelser och nämnder säkerställt att verksamheten är genomförd på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. I sin revisionsplan för år 2025 beslutade revisorerna att genomföra en grundläggande granskning av fullmäktiges beredningar:

- Beredning för kompetensförsörjning
- Demokratiberedningen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

### **lakttagelser i 2024 års granskning**

Revisorerna bedömde att fullmäktiges beredningar för år 2024 hade bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. En brist var dock att beredningarnas handlingar inte blev diarieförda när de upprättades. Det fanns även otydligheter kring beredningarnas rapportering per april. Revisorerna rekommenderade att beredningarna säkerställde att handlingar blev diarieförda så snart de upprättas samt säkerställde att det blev tydligare vad som gäller för beredningarnas delårsrapportering.

### **Syfte och revisionsfrågor**

Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorernas ansvarsprövning av fullmäktigeberedningarna. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Har beredningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?
  - Har beredningarna genomfört sina uppdrag?
  - Har beredningarna klarat sin budget?
  - Har beredningarna beslutat om åtgärder vid eventuella avvikelser?
- Har beredningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sina uppdrag?
  - Har beredningarna redovisat sina uppdrag till fullmäktige?
  - Har beredningarna säkerställt att uppföljning och rapportering om uppdragen och ekonomin är tillförlitlig och tillräcklig?
- Har fullmäktigeberedningarna agerat tillräckligt med anledning av rekommendationerna i föregående års granskning?

## Revisionskriterier

Vår bedömning av beredningarnas ansvarsutövande utgår från:

- Kommunallagen (2017:725) 6 kap. 6 §
- Fullmäktiges uppdragsbeskrivningar för fullmäktigeberedningarna
- Övriga uppdrag, mål eller direktiv från fullmäktige till beredningarna

## Granskningens genomförande och avgränsningar

Den grundläggande granskningen av fullmäktiges beredningar är översiktlig eftersom beredningarna inte har något verksamhetsansvar. Granskningen avser fullmäktigeberedningarnas verksamhet år 2025. Granskningen omfattar inte om beredningarna säkerställt att räkenskaperna var rättvisande. Denna del granskas i samband med regionens delårs- och årsbokslut.

Granskningen är genomförd med stöd av revisionskontorets program för grundläggande granskning av fullmäktigeberedning. Programmet innehåller delar för granskning av fullmäktigeberedningarnas verksamhetsplaner, mötesanteckningar och rapportering till fullmäktige samt och uppföljning av tidigare års granskningar. Granskningen är genomförd av Hannelore Sundström, sakkunnig på revisionskontoret.

### ***Rapporten är kvalitetssäkrad***

Rapporten har kvalitetssäkrats internt genom att den granskats av sakkunnig på revisionskontoret. Därutöver har den kvalitetssäkrats externt genom att beredningarnas tjänstepersoner har fått möjlighet att lämna synpunkter på rapportens innehåll.

## 3. Beredningarnas uppdrag

### Kommunallagen

Fullmäktige får enligt kommunallagen inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. En fullmäktigeberedning kan ha permanenta eller tillfälliga beredningsuppgifter. Fullmäktige ska fatta beslut om beredningarnas uppgifter och arbetsformer.

### Fullmäktigeberedningarnas uppdrag

#### *Beredning för kompetensförsörjning*

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning är syftet med beredningen att omvärldsbevaka, informera och ge kunskap. Beredningens uppdrag är att beskriva kompetensförsörjningen, både för Västerbottens län och den egna organisationen Region Västerbotten. Av uppdragsbeskrivningen framgår också att beredningen för att genomföra uppdraget behöver beställa lägesrapporter från regionstyrelsen och nämnder, med utgångspunkt i styrelsens och nämndernas arbete inom området kompetensförsörjning.

I regionplan för år 2025 beslutade fullmäktige om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Lyfta goda exempel på hur avtalssamverkan mellan kommuner och mellan kommuner och regioner kan förbättra kompetensförsörjningen.
- Undersöka hur arbetsgivare kan attrahera befintlig personal att jobba kvar på sin arbetsplats även efter pensionsåldern.
- Presentera goda exempel på arbete inom jämställdhet, jämlikhet och antidiskriminering som kan bidra till kompetensförsörjningen.
- Undersöka vilka aktörer som är drivande i kompetensförsörjningsarbetet på olika nivåer i Sverige.

#### *Demokratiberedningen*

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning har beredningen i uppgift att arbeta med uppdrag som fastställts i regionplanen. Beredningen ska i första hand arbeta med medborgardialogen som verktyg. I syfte att underlätta den demokratiska processen ska beredningen:

- Bidra till ökad kunskap om medborgarnas behov av åtgärder och insatser.
- Verka för att utveckla relationen mellan medborgare och deras förtroendevalda.
- Verka för att utveckla relationen mellan medborgare och det offentliga institutioner och företrädare.

I regionplan för år 2025 har fullmäktige beslutat om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Hämta in synpunkter på vad västerbottningen vill förbättra när det gäller Region Västerbottens hållbarhetsarbete utifrån Agenda 2030.

### **Beredning för samverkan och regional utveckling**

Enligt fullmäktiges uppdragsbeskrivning ska beredningen verka för samverkan mellan regionen och kommunerna i Västerbottens län i frågor av gemensamt intresse inom regional utveckling. Beredningen har i uppdrag att omhänderta relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling.

I regionplan för år 2025 har fullmäktige beslutat om följande riktade uppdrag till beredningen:

- Beskriva kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt, utifrån den regionala utvecklingsstrategin.

## **4. Beredningarnas verksamhet under år 2025**

### **Beredningen för kompetensförsörjning**

Beredningen beslutade i februari 2025 om en verksamhetsplan utifrån sitt uppdrag från fullmäktige. I planen beskrev beredningen vilka aktiviteter som skulle genomföras för att möta upp de uppdrag som fullmäktige riktat till beredningen.

Under år 2025 hade beredningen sju sammanträden. Sex av sammanträdesanteckningarna diariefördes i anslutning till sammanträdet, en av beredningens sammanträdesanteckningar blev diarieförd fyra månader efter sammanträdet.

Utöver sina sammanträden genomförde beredningen dialogträffar och samlade in information från olika aktörer om kompetensförsörjning, utbildning samt frågor som rör åldersdiskriminering, jämlikhet och jämställdhet. Beredningen undersökte också hur avtalsamverkan mellan kommuner och regioner kunde skapa bättre förutsättningar för kompetensförsörjning och bidra till länets utveckling.

Arbetet omfattade även en enkät som skickades till arbetsgivare, fackförbund och andra aktörer med ansvar för kompetensförsörjningsfrågor. Syftet med enkäten var att samla in synpunkter på vilka åtgärder och incitament som kunde få medarbetare att stanna kvar i arbetslivet efter pensionsåldern.

Beredningen hade under år 2025 en budget på cirka 2,5 miljoner kronor och redovisade vid årets slut ett överskott mot budget på cirka 223 tusen kronor.

### **Demokratiberedningen**

I januari 2025 beslutade beredningen om en verksamhetsplan. Av planen framgick att beredningen under året skulle inhämta synpunkter på vad invånare i Västerbotten ville förbättra i Region Västerbottens hållbarhetsarbete utifrån Agenda 2030. Av beredningens sammanträdesanteckning från januari framgår att aktiviteter inom uppdraget löpande skulle redovisas i beredningens anteckningar.

Beredningen planerade åtta sammanträden under 2025. Ett av dessa ställdes in. Samtliga sammanträdesanteckningar blev diarieförda i anslutning till respektive sammanträde. Vid sammanträdet i maj 2025 redogjorde beredningen för en lägesrapport kring det pågående uppdraget och det ekonomiska utfallet till och med april.

Utöver sammanträden arbetade beredningen med att avgränsa vilka delar av Agenda 2030 som var mest relevanta för regionens verksamhet. Målet var att

samla in invånarnas synpunkter på fyra områden: god hälsa och välbefinnande, jämställdhet, minskad ojämlikhet samt hållbar konsumtion och produktion. Utifrån dessa områden utformade beredningen en digital enkät med 3-4 frågor per delområde. Annonseringen av enkäten riktades till män från 18 år och fokuserade på Umeå och Skellefteå. Totalt 167 personer svarade på enkäten och svaren sammanställdes i Demokratiberedningens rapport 2025.

Beredningen hade för år 2025 en budget på cirka 2,59 miljoner kronor och redovisade vid året slut ett överskott mot budget på cirka 235 tusen kronor.

## **Beredningen för samverkan och regional utveckling**

Beredningen beslutade i februari 2025 om en verksamhetsplan. I verksamhetsplanen har beredningens uppdrag konkretiserats i tre områden:

- Omhänderta relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling med fokus på kollektivtrafik och transportinfrastruktur.
- Redovisa övriga behov inom ramen för samverkan inom regional utveckling.
- Utifrån den regionala utvecklingsstrategin, beskriva kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt.

Beredningen för samverkan och regional utveckling planerade sex sammanträden under år 2025. Ett av dessa ställdes in på grund av brist på ärenden. En sammanträdesanteckning blev diarieförd två månader efter sammanträdet.

I maj 2025 redogjorde beredningen för en lägesrapport för det pågående uppdraget och en ekonomisk uppföljning till och med april 2025.

Utöver sina sammanträden har beredningen inhämtat kunskaper inom fokusområdena kollektivtrafik och transportinfrastruktur. Detta har skett genom omvärldsbevakning i angränsande län och genom samarbete med både interna och externa aktörer. Beredningen har också fört dialog med den primärkommunala delegationen för att identifiera ytterligare behov som kommunerna anser viktiga att uppmärksamma. Därutöver skickade beredningen ut en förfrågan till länets kommuner för att följa upp eventuella förändringar i deras möjligheter och utmaningar.

Beredningen hade för år 2025 en budget på cirka 2,5 miljoner kronor och redovisade vid årets slut ett överskott mot budget på cirka 86 tusen kronor.

## **Rapportering till fullmäktige**

Av fullmäktiges uppdragsbeskrivningar för beredningarna framgår att beredningarna senast i november varje år ska rapportera till fullmäktige. Beredningarna ska även lämna underlag inför regionens delårs- och årsrapport.

Beredningarna upprättade inte delårsrapporter per april, vilket var i enlighet med rutiner för processen för delårs- och årsrapportering fastställd av ekonomidirektören. Samtliga beredningar har för 2025 upprättat delårsrapporter per augusti samt årsrapporter.

I november 2025 lämnade samtliga beredningar sina årliga rapporter till fullmäktige. Rapporterna innehöll en redovisning av hur beredningarna genomfört

sina uppdrag, vilka metoder som beredningarna använt samt resultatet. Efter att fullmäktige behandlat rapporterna överlämnade fullmäktige rapporterna till berörda nämnder för beredning av förslag till beslut om åtgärder.

#### Vår kommentar

Granskningen visar att beredningarnas verksamhetsplaner överensstämde med fullmäktiges mål och uppdrag. I sina årliga rapporter till fullmäktige redovisade beredningarna hur de genomfört sina uppdrag för år 2025. Det är en brist att Beredningen för kompetensförsörjning och beredningen för samverkan och regional utveckling i enstaka fall inte diariefört handlingar i samband med att de upprättats.

## 5. Svar på revisionsfrågor

Vår bedömning är att beredningarna under år 2025 bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Bedömningen bygger på en översiktlig granskning av beredningarnas sammanträdesanteckningar, verksamhetsplaner och de rapporter beredningarna lämnat till fullmäktige.

| Revisionsfråga   | Vår kommentar |
|--|---------------|
| Har beredningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag? | Ja            |
| Har beredningarna en tillräcklig utvecklad redovisning av sina uppdrag?                | Ja            |

Umeå den 20 mars 2026

Hannelore Sundström  
Sakkunnig

Revisionskontoret  
Region Västerbotten