

Förvaltningsrätten i Umeå

**Mål nr 999-15**

**Sökande**

Skanska Installation AB

**Motpart**

Västerbottens Läns Landsting  
901 89 Umeå

**Saken**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

---

Med anledning av förvaltningsrättens föreläggande får undertecknad i egenskap av företrädare för Västerbottens Läns Landsting (nedan benämnt Landstinget) inkomma med yttrande över Skanska Installation AB (nedan benämnt Skanska) ansökan om överprövning av den 11 juni 2015 (aktbil 1).

**Inställning**

Landstinget bestrider Bolagets ansökan om överprövning.

Landstinget yrkar att rätten ska avslå Bolagets ansökan om överprövning.

### **Grunder**

Upphandlingen har genomförts i enlighet med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Bolaget har inte lidit eller riskerat att lida skada varför skäl saknas för ingripande enligt 16 kap LOU.

### **Omständigheter**

#### Allmänt om upphandlingen

Upphandlingen, som avser upphandling av ramavtal, är indelad i tre geografiska områden: Lycksele, Skellefteå och Umeå. Respektive geografiska område är vidare indelat i sju teknikområden: Bygg, El, Asbestosanering, Måleri, Golv, Luft och Rör. Upphandlingen omfattar således totalt 21 positioner.

Skanska har lämnat anbud i en position nämligen teknikområde El i det geografiska området Umeå. Totalt hade fyra anbud inkommit för den positionen. I tilldelningsbeslutet har anbuden rangordnats i följande ordning: 1/ Caverion Sverige AB, 2/ Delt Elteknik AB, 3/ Skanska. Den fjärde anbudsgivaren tilldelades inte något ramavtal.

#### Skanskas yrkande

Skanska har yrkat att upphandlingen ska göras om på så sätt att anbuden från Caverion Sverige AB (nedan Caverion) och Delt Elteknik AB (nedan Delt) inte tas upp till prövning. Vidare yrkar Skanska att entreprenaden ska tilldelas Skanska.

Enligt LOU kan förvaltningsrätten förordna om tre åtgärder i mål som tas upp till prövning. Det är att avslå ansökan, förordna den upphandlande myndigheten att göra om överprövningen samt slutligen förordna att den upphandlade myndigheten rättar upphandlingen.

Skanskas yrkande synes innehålla en blandning av de båda åtgärderna göra om upphandlingen och vidta rättelse. Av rättspraxis framgår att förvaltningsrätten vid val av åtgärd inte är bunden vid sökandens yrkande i den del som avser valet av åtgärd. Det som Skanska verkar avse med sitt yrkande är att rättelse ska ske på sådant sätt att anbuden från Caverion och Delt inte tas upp till prövning.

För det fall förvaltningsrätten skulle finna att Landstinget i denna upphandling agerat i strid med LOU är det Landstingets mening att den åtgärd som kan komma ifråga är rättelse.

Landstinget bestrider att förvaltningsrätten, för det fall rätten kommer fram till att upphandlingen skett i strid med LOU, kan förordna att ramavtalet ska tilldelas Skanska. Förvaltningsrätten kan inte fatta tilldelningsbeslut på Landstingets vägnar. Den åtgärd som kan komma ifråga är såsom redovisats ovan att rättelse ska ske på så sätt att anbudet från Caverion och Delt inte tas upp till prövning. I sådant fall åligger det Landstinget att genomföra en förnyad prövning av återstående anbud.

#### Omfattningen av Skanska ansökan om överprövning

Av ansökan om överprövning framgår att den rör Landstingets upphandling av Fastighetsunderhåll och ombyggnader. Skanska har endast lämnat anbud på teknikområde EI i Umeå, se bilaga 1. Landstinget önskar därför att Skanska justerar sitt yrkande så att det tydliggörs att ansökan om överprövning endast avser teknikområde EI i Umeå. Detta har betydelse för frågan om för vilken eller vilka positioner i upphandlingen som omfattas av förlängd avtalsspärr.

#### Landstingets begäran om förtydligande

Landstinget vitsordar att enligt förfrågningsunderlaget AFB.53 framgår följande rörande specifikation av timpris:

"Angivet timpris ska i anbudet specificeras så att alla ingående kostnader är synliga."

Landstinget bestrider Skanskas påstående att Landstingets agerande inneburit att Caverion och Delt tillåtits komplettera sina anbud i strid med LOU. Landstinget bestrider vidare att de lämnade uppgifterna är att betrakta som kompletteringar till anbudet.

De uppgifter som Caverion och Delt tillåtits lämna efter anbudstidens utgång är endast att betrakta som förtydliganden och konkretisering av redan lämnade uppgifter, det vill säga timpriset. Det har inte funnits någon risk att anbudet har ändrats i sak genom förtydligandena. Se bl a Kammarrätten i Göteborg mål nr 2494-14. Ingen av anbudsgivarna har genom de lämnade uppgifterna ändrat sina

respektive priser. Landstingets uppfattning har också stöd i kammarrättens i Jönköping dom i mål nr 1871-13. Kammarrätten fann att det var tillåtet för en anbudsgivare att bryta ut priset för en del av de tjänster som ingick i upphandlingen. Förfarandet ansågs utgöra ett godtagbart förtydligande då det totala anbudspriset inte påverkades.

Det har inte heller funnits någon risk att landstingets begäran om förtydligande inneburit att någon anbudsgivare missgynnats då lämnade priser inte kunnat ändras.

Sammanfattningsvis är det Landstingets uppfattning att upphandlingen genomförts i enlighet med LOU och att Skanska inte lidit någon skada.

Umeå som ovan

Mats Raneblad  
Verksamhetschef  
Basenhet Logistik

genom



Anders Pihl  
Koordinator

### **Bilagor**

1. Utdrag ur anbud från Skanska Installation AB, handling 13.6 Formulär till anbud
2. Tilldelningsbeslut 2015-06-02, § 112
3. Meddelande om tilldelningsbeslut

## FORMULÄR TILL ANBUD ELENTREPRENAD

Anbud Ramavtal ELENTREPRENAD för följande OMRÅDE/ ORT:	UMEÅ
--	------

Härmed erbjuder vi oss att i överensstämmelse med tillhandahållna Administrativa Föreskrifter daterade 2014-12-15 utföra elarbeten inom Västerbottens läns landstings fastigheter. Avser reparations-, underhålls- samt mindre ändrings- och ombyggnadsarbeten mot ersättning enligt följande:

UPPGIFTER OM ANBUDSGIVARE  
Nyckelpersoner markeras med CV (se AFB.53)

Företag	SKANSKA Installation AB
Org. nr.	556224-0944
Adress	Industrivägen 2
Postadress	90130 Umeå
E-post	mattias.uddstahl@skanska.se
Telefon	010-4487788
Ombud	Göran Wikman
Kontaktperson för anbudet	Mattias Uddståhl
E-post	mattias.uddstahl@skanska.se
Telefon	010-4487170
Arbetschef	Mattias Uddståhl
Platschef (CV ska bifogas)	Mattias Uddståhl
Förste montör (CV ska bifogas)	Anders Persson
Kvalitetsansvarig inom företaget	Kvalitetsansvarig på central nivå: Tomas Jernelo Kvalitetsansvarig på filialkontoret i Umeå: Martin Åkerlund Kvalitetsansvarig för offererat ramavtal: Mattias Uddståhl
Miljöansvarig inom företaget	Miljöansvarig på central nivå: Tomas Jernelo Miljöansvarig på filialkontoret i Umeå: Martin Åkerlund Miljöansvarig för offererat ramavtal: Mattias Uddståhl
Brandskyddsansvarig	Mattias Uddståhl

E-postadress för utskick av information om tilldelningsbeslut	goran.wikman@skanska.se
---	-------------------------

## ANBU DSPRISER

Pos	Kategori	Utvärderings mängd	Pris	Enhet
1	Arbetskostnad Fast timpenning för arbeten innefattande samtliga kostnader för arbetslön inklusive arbetsledning, semester, pension, försäkringar och avgifter enligt lag och avtal, personlig skyddsutrustning, handverktyg och mindre redskap, brand-, ansvars- och inbrottsförsäkring samt entreprenörarvode.	1 000 tim	374	Kr/tim
2	Arbetskostnad För tid utöver arbetsplatsens ordinarie arbetstid – vardagar	50 tim	512	Kr/tim
3	Arbetskostnad För tid utöver arbetsplatsens ordinarie arbetstid – sön- & helgdagar	50 tim	617	Kr/tim
4	Tilläggstjänster – kalkylering, BAS-U, ISO Observera att sedvanlig arbetsledning ingår i pos 1-3	100 tim	594	Kr/tim
5	Underentreprenörskostnader	400 000 kr	10	%
6	Samordning	800 000 kr	0,5	%
7	Transporter	100 km	10	Kr/km

## ÖVRIG FÖRETAGSINFORMATION

Antal anställda	På filialkontoret i Umeå: Tjänstemän 9 st Yrkesarbetare ca 45 st Se även bilagor för information.
Organisation	Be bilagor
Viktigaste uppdrag de tre senaste åren (ange beställare, typ av uppdrag och storlek)	Projekt 1 Ramavtal med Västerbottens Läns Landsting 2012-2015 Projektet innefattar ramavtalsarbeten för Landstingets fastighetsbestånd i Umeå. I huvudsak omfattar detta ombyggnationer av medicinska vårdavdelningar, operationsavdelningar samt administrativa avdelningar. Arbetena har i stor omfattning utförts i outhyrd eller endast i delvis outhyrd lokaler där stor vikt har fått läggas i att tillse att verksamheterna inte störts av arbetena. Exempel på de anläggningsdelar som har berörts i dessa projekt är nybyggnad samt ombyggnad av ställverk, fördelningscentraler samt installation av strömskenor, UPS anläggningar, installation av kraft

	<p>och belysningsanläggningar på vårdavdelningar, installation av energibesparande belysningsstyrningssystem i form av närvarosensorsyrning samt komunicerande DALI system, installation av brandlarmsanläggningar, patientsignalanläggningar, passerkontrollanläggningar, allmänna telenät och styr och regleranläggningar. I projektet har även utlåning av personal till Landstingets ordinarie drift och underhållsavdelning ingått. Dokumentation av samtliga anläggningar har ingått i projektet samt vissa projekt med enbart dokumentation i form av teleregistrering av befintliga anläggningar.</p> <p>Byggherre: Västerbottens Läns Landsting  Beställare: Västerbottens Läns Landsting  Kontraktssumma: ca 30 miljoner sek/år  Montagetimmar: ca 20000 tim/år</p> <p><b>Projekt 2</b>  Nybyggnation av Vegaskolan i Vännäs  Omfattning: Nybyggnad av skola utförd som passivhus. Passivhuskraven medför att det i projektet installeras energieffektiv LED belysning och avancerad belysningsstyrning samt styrsystem för både utvändigt och invändigt solavskärmning . Arbetet innefattar allt från kraft och belysning till telesystem.</p> <p>Byggherre: Vännäs Kommun  Beställare: VNB Byggproduktion  Kontraktssumma: ca 7 miljoner sek.  Montagetimmar: ca 6000 tim</p> <p><b>Projekt 3</b>  Ombyggnad av By 7 vid Norrlands universitetssjukhus  Omfattning: Helrenovering av befintlig byggnad som nyttjas för vårdverksamhet. Nyinstallation av kraft, belysning, brandlarm samt telesystem.</p> <p>Byggherre: Västerbottens Läns Landsting  Beställare: Västerbottens Läns Landsting  Kontraktssumma: ca 8 miljoner sek.  Montagetimmar: ca 6500 tim</p>
--	--



## REFERENSER

## Arbetsledning på arbetsstället

Referens 1	Gösta Olsson
Företag	Västerbottens Läns Landsting
Mobiltelefon	070-3148483
E-post	gosta.olsson@vll.se

Referens 2	
Företag	
Mobiltelefon	
E-post	

Referens 3	
Företag	
Mobiltelefon	
E-post	

## Ledande montör

Referens 1	Gunilla Reinklou
Företag	Västerbottens Läns Landsting
Mobiltelefon	070-7752276
E-post	gunilla.reinklou@vll.se

Referens 2	
Företag	
Mobiltelefon	
E-post	

Referens 3	
Företag	
Mobiltelefon	
E-post	



### **Information angående meddelande om tilldelningsbeslut VLL 2263-2014**

Information om tilldelningsbeslutet i rubricerade upphandling publicerades 2015-06-02 på landstingets leverantörportal. Meddelande om detta skickades från landstingets upphandlingssystem då informationen publicerades. I leverantörportalen angavs följande text:

Landstingsstyrelsen har 2015-06-02 fattat beslut i denna upphandling.

Tilldelade ramavtal framgår av bifogade handlingar. Där finns också närmare detaljer rörande utvärderingen.

Avtalsspärr löper till och med 2015-06-15. Ramavtal kommer att tecknas med tilldelade anbudsgivare under förutsättning att upphandlingen inte blivit föremål för överprövning.

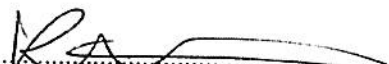
På leverantörportalen publicerades följande dokument:

- Tilldelningsbeslut
- Upphandlingsrapport
- Utvärdering pris och referenser för samtliga positioner



§ 112

Plats	Landstingshuset, Styrelserummet
Beslutande	Peter Olofsson (S), ordförande Nicklas Sandström (M), 1:e vice ordförande LiseLotte Olsson (V), 2:e vice ordförande Eva Andersson (S) Kenneth Andersson (S) Richard Carstedt (S) Magnus Eriksson (S) Ewa-May Karlsson (C) Ulrika Lindström (V) Charlotte Lundkvist (S), ersättare för Saga Henriksdotter (S) Karin Lundström (S) Birgitta Nordvall (KD) Marianne Normark (FP) Lena Riedl (M) Robert Winroth (MP)
Närvarande ersättare	Mahmoud Al-Turk (S) Erik Bergkvist (S) Ulf Björk (S) Susanne Dufvenberg (S) Carin Hasslow (FP) Håkan Jansson (KD) Jessica Åhlin (V) Isac Öberg (M) Daniel Öhgren (C)
Observatör	Petter Nilsson (SD)
Övriga	Anders Sylvan, landstingsdirektör Karin Ahnqvist, planeringschef
Sekreterare	

  
Karin Ahnqvist

Justerat 2015-06-02

  
Peter Olofsson (S)  
Ordförande

  
Nicklas Sandström (M)  
Justerare

**BEVIS OCH ANSLAG OM JUSTERING**

Anslagsdatum 2015-06-02

Plats för anslag Västerbottens läns landstings officiella anslagstavla, Köks-  
vägen 11, Umeå.

Protokollet förvaras hos Registratören vid landstingshuset, Köksvägen 11, Umeå.

Registrator

  
.....  
Kaarina Sölvebrand

**§ 112 Ramavtal fastighetsunderhåll och ombyggnader, upphandling  
VLL 2263-2014****Ärendebeskrivning**

Service, Fastighet har genomfört upphandling av ramavtal för fastighetsunderhåll och ombyggnader inom teknikområdena bygg, el, asbetsanering, rör, ventilation, måleri, relining och golv. Upphandlingen har vidare varit indelad i tre geografiska områden: Lycksele, Skellefteå och Umeå. Anbudstiden löpte ut den 26 februari 2015. Sammantaget har 75 anbud inkommit. Utvärderingen av anbuderna har genomförts enligt metoden Ekonomiskt mest fördelaktiga anbud. Utvärderingskriterierna har varit Pris och Kompetens. De poäng som givits för kriteriet Kompetens har lagts som ett tillägg på anbudspriset. Vid bästa utfall har inget pålägg erhållits. Vid sämsta utfall har ett pålägg gjorts på 30 procent på anbudspriset. På så sätt har ett utvärderingspris erhållits.

Landstingsdirektören har genom beslut den 15 april 2015 avbrutit upphandlingen för teknikområde Relining för alla tre geografiska områdena i syfte att annonsera detta på nytt.

**Landstingsstyrelsens beslut**

För område Lycksele tilldelas ramavtal för de anbudsgivare inom respektive teknikområde med lägst utvärderingspris i enlighet med till protokollet bifogad aktbilaga (bilaga 1). För områdena Skellefteå och Umeå tilldelas ramavtal med de tre anbudsgivare inom respektive teknikområde med lägst anbudspris i enlighet med till protokollet bifogad aktbilaga (bilaga 1).

Landstingsdirektören ges i uppdrag, med rätt att vidaredelegera, att lämna information om tilldelningsbeslutet, teckna ramavtal och i övrigt vidta de åtgärder som är nödvändiga för att avsluta upphandlingen.

Paragrafen justeras omedelbart.

AS P.O

**Ramavtal fastighetsunderhåll och ombyggnader, upphandling**
**Lycksele**

Teknikområde	Rangordning	Leverantör
Bygg	1	Contractor Bygg i Lycksele AB
Ei	1	AC Elektriska Installationer AB
Asbestsanering	1	Corvara Industri och skadeservice AB
Måleri	1	Hantverksgruppen i Lycksele Måleri AB
Golv	1	Concreto Golvteknik AB
Luft	1	Caverion Sverige AB
Rör	1	Bravida Sverige AB

**Umeå**

Teknikområde	Rangordning	Leverantör
Bygg	1	Skanska Direkt AB
	2	Quadro Entreprenad AB
	3	NCC Konstruktion Sverige AB
Ei	1	Caverion Sverige AB
	2	Delt Elteknik AB
	3	Skanska Installation AB
Asbestsanering	1	Corvara Industri och skadeservice AB
	2	Ocab i Västerbotten AB
	3	Concreto Golvteknik AB
Måleri	1	3L Måleri AB
	2	Arne Lundquist Produktion AB
	3	
Golv	1	AC Golv och plattsättning AB
	2	Concreto Golvteknik AB
	3	AL Golv i Umeå AB
Luft	1	Caverion Sverige AB
	2	Teknikinstallationer AB
	3	Bravida Sverige AB
Rör	1	Bengt Johanssons Rör AB
	2	Bravida Sverige AB
	3	Imtech VS-teknik AB

NS P.O



**Skellefteå**

Teknikområde	Rangordning	Leverantör
Bygg	1	Contractor Bygg i Skellefteå AB
	2	Skanska Direkt AB
	3	Åbys Bygg AB
EI	1	Caverion Sverige AB
	2	Delt Skellefteå AB
	3	Bravida Sverige AB
Asbestsanering	1	Corvara Industri och skadeservice AB
	2	Ocab i Västerbotten AB
	3	Concreto Golvteknik AB
Måleri	1	Holmlunds Måleri AB
	2	Sandå Sverige AB
	3	Nymålat i Skellefteå AB
Golv	1	Concreto Golvteknik AB
	2	Sandå Sverige AB
	3	Åbys Bygg AB
Luft	1	Caverion Sverige AB
	2	
	3	
Rör	1	Caverion Sverige AB
	2	Imtech VS-teknik AB
	3	Bravida Sverige AB

AS P.O

